

**Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen de minister van Justitie en het Nationaal Archief met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van de minister van Justitie op het beleidsterrein Beleid Openbaar Ministerie over de periode vanaf 1950**

*Den Haag, december 2004*

*Drs. R.P.B.A.. Dingemans*

*Mw. E.A.T.M. Schreuder*

**Inleiding**

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, lid 1 van het Archiefbesluit 1995 (Stb.1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = te vernietigen).

Het BSD fungeert als nieuw selectie-instrument van de minister van Justitie op het beleidsterrein beleid Openbaar Ministerie in de periode 1950-2000.

De volgende bestaande selectielijsten worden ingetrokken voor wat betreft de in de in dit driehoeksoverleg behandelde categorieën bescheiden:

Algemene regels tot het vernietigen van archiefbescheiden van de parketten van het openbaar ministerie en de griffiën bij de gerechtshoven, de arrondissements- en kantongerechten; Nr. KW 550, d.d. 30 januari 1936/nr. 2e afd.. A. 813, d.d. 21 januari 1936 en de wijzigingen: nr. OKN, 27 september 1948/nr. 2e Afd. A 1760, 27 september 1948 (Stcrt 1948, 248); nr. MMA/Ar 204, 29 november 1979 (Stcrt. 1979-195; 1980-54);. Algemene regels tot vernietiging van archief- bestanddelen van de Raden van beroep voor de directe belastingen; Gemeenschappelijke beschikking van de secretarissen-generaal van het departement van Opvoeding, wetenschap en Cultuurbescherming en het departement van Justitie d.d. 25-07-1944 en 05-05-1944

Lijst van voor vernietiging in aanmerking komende archiefbescheiden uit de archieven berustende onder het beheer van de Griffier van het kantongerecht (1947-1985); MMA/Ar 211.028 d.d. 04-02-1981; DORR 233/881 d.d. 27-02-1981 (Stcrt. 1981-100)

Lijst van te vernietigen archiefbescheiden, van de griffiers van de arrondissementsrechtbanken en de griffiers van de Raden van beroep en ambtenarengerechten, beide ressorterende onder het Ministerie van Justitie; CD/A91.223 d.d. 11-03-1991; HDORR 47639/891 d.d. 11-03-1991 (Stcrt. 1991-64; 1991-91).

**Beleidsterrein**

Binnen het beleidsterrein zijn de volgende actoren actief geweest:

- Ad hoc commissies, stuurgroepen, projectgroepen, contactgroepen en werkgroepen
- Adviescommissie Wetgeving
- Advocaat-generaal
- Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie (BOOM)
- College van procureurs-generaal / vergadering van procureurs-generaal
- Commissie Computercriminaliteit
- Commissie Facilitair
- Commissie Feiten en Tarieven
- Commissie Groen
- Commissie Openbaar Ministerie
- Commissie Rubricering sepotgronden
- Commissie Stoffenvervoer
- Commissie vermogensstraffen
- Commissie Water
- Commissie Wet Milieubeheer
- Coördinatiecommissie Fraude
- Coördinatiecommissie Ontnemingen

- Coördinerend Beleidsoverleg (CBO) Milieu
- Coördinerend Beleidsoverleg (CBO) Zware Criminaliteit
- Coördinerend EG-Fraudeberaad
- Expertisecentra
- Hoofdofficier van Justitie
- Landelijk Executie Overleg (LEO)
- Landelijk Ontnemings Overleg (LOO)
- Landelijk Overleg Coördinerend ZGC-OvJ v/d kernteamparketten
- Landelijke vergadering van economische officieren / Voorzittersoverleg Economie
- Landelijke werkgroep officiersoverleg drugs
- Minister van Justitie
- Parketten
- Platforms
- Pornocom
- Procureur-generaal
- Regiobijeenkomst Noord, Midden en Zuid
- REJECOM / REKICOM
- Ressortelijke economische commissie (REECOM)
- Ressortsadviescommissie (RESAC)
- Ressortsdrugscommissie (REDRUCOM)
- Ressortsfraudecommissie (REFRAUCOM)
- Ressortsmilieucommissie (REMICOM)
- Ressortsvergadering
- Ressortsverkeerscommissie (REVECOM)
- Ressortsvuurwapencommissie (REVUCOM)
- RETECOM
- Stuurgroep versterking OM (SVOM)
- Vergadering van Hoofdofficieren van Justitie / Hoofdofficierenberaad / OM-breed beraad
- Vergadering van Resacvoorzitters
- Vergadering van visserij-officieren / Werkgroep Visserij
- Verkeerscommissie (VCOM)<sup>1</sup>
- Werkgroep justitieel beleid en slachtoffer
- Werkgroep openbaarheid richtlijnen Openbaar Ministerie
- Werkgroep prioriteitstelling
- Werkgroep Sociale Zaken, Economie en Financiën.
- Werkgroep structuur OM
- Werkgroep Vervoer
- Werkgroep Volksgezondheid en Landbouw
- Werkgroep Voorstudie structuur OM

### **Reikwijdte van dit BSD**

Dit BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor de volgende actoren:

Minister van Justitie

- Ad hoc commissies, stuurgroepen, projectgroepen, contactgroepen en werkgroepen
- Adviescommissie Wetgeving
- Advocaat-generaal
- Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie (BOOM)
- College van procureurs-generaal / vergadering van procureurs-generaal
- Commissie Computercriminaliteit
- Commissie Facilitair
- Commissie Feiten en Tarieven
- Commissie Groen
- Commissie Openbaar Ministerie

---

<sup>1</sup> Soms afgekort tot VECOM.

- Commissie Rubricering sepotgronden
- Commissie Stoffenvervoer
- Commissie vermogensstraffen
- Commissie Water
- Commissie Wet Milieubeheer
- Coördinatiecommissie Fraude
- Coördinatiecommissie Ontnemingen
- Coördinerend Beleidsoverleg (CBO) Milieu
- Coördinerend Beleidsoverleg (CBO) Zware Criminaliteit
- Coördinerend EG-Fraudeberaad
- Expertisecentra
- Hoofdofficier van Justitie
- Landelijk Executie Overleg (LEO)
- Landelijk Ontnemings Overleg (LOO)
- Landelijk Overleg Coördinerend ZGC-OvJ v/d kernteamparketten
- Landelijke vergadering van economische officieren / Voorzittersoverleg Economie
- Landelijke werkgroep officiersoverleg drugs
- Parketten
- Platforms
- Pornocom
- Procureur-generaal
- Regiobijeenkomst Noord, Midden en Zuid
- REJECOM / REKICOM
- Ressortelijke economische commissie (REECOM)
- Ressortsadviescommissie (RESAC)
- Ressortsdrugscommissie (REDRUCOM)
- Ressortsfraudecommissie (REFRAUCOM)
- Ressortsmilieucommissie (REMICOM)
- Ressortsvergadering
- Ressortsverkeerscommissie (REVECOM)
- Ressortsvuurwapencommissie (REVUCOM)
- RETECOM
- Stuurgroep versterking OM (SVOM)
- Vergadering van Hoofdofficieren van Justitie / Hoofdofficierenberaad / OM-breed beraad
- Vergadering van Resacvoorzitters
- Vergadering van visserij-officieren / Werkgroep Visserij
- Verkeerscommissie (VCOM)<sup>2</sup>
- Werkgroep justitieel beleid en slachtoffer
- Werkgroep openbaarheid richtlijnen Openbaar Ministerie
- Werkgroep prioriteitstelling
- Werkgroep Sociale Zaken, Economie en Financiën.
- Werkgroep structuur OM
- Werkgroep Vervoer
- Werkgroep Volksgezondheid en Landbouw
- Werkgroep Voorstudie structuur OM

### **Totstandkoming BSD**

Het BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek dat door drs. R. Dingemans, m.m.v. mw. E.A.T.M. Schreuder werd verricht in de periode 2003-2004. Dit institutioneel onderzoek resulteerde in het PIVOT-rapport nr. 153, Rapport institutioneel onderzoek beleid Openbaar Ministerie met betrekking tot de rechtshandhaving in de periode 1950-2000.

---

<sup>2</sup> Soms afgekort tot VECOM.

Het concept-BSD voor het Openbaar Ministerie kwam tot stand in 2004 en is sindsdien, n.a.v. het besprokene tijdens het driehoeksoverleg, aangepast en aangevuld.

De inhoud van het aanvullend IO en BSD, alsmede de voorgestelde waarderingen zijn beoordeeld door de deelnemers aan het driehoeksoverleg.

### **Driehoeksoverleg**

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst vond mondeling met een aantal deelnemers plaats op 22 november 2004 bij het Openbaar Ministerie te Utrecht. Van het ministerie van Justitie en het Openbaar Ministerie en van de algemene rijksarchivaris waren vertegenwoordiger aanwezig, evenals de materiedeskundige mr. A.G. Bosch. Een aantal deelnemers aan het overleg hebben schriftelijk deelgenomen aan het driehoeksoverleg.

Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:

*als beleidsdeskundigen:*

Mr. drs. J. Simonis, medewerker beleidsaangelegenheden College van procureurs-generaal R.W. Mooij MPM, hoofd Bureau Bedrijfsvoering arrondissementsparket Zwolle/Lelystad

*als deskundigen archiefbeheer:*

F.E.L.R. de Jong, archivaris arrondissementsparket Zwolle/Lelystad

W.C. Kampers, coördinator documentatie en registratie Parket-generaal

E.J. Steigenga, coördinator archiefbeleid, Ministerie van Justitie

als vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris:

Drs. R.P.B.A. Dingemans, beleidsadviseur Rijksarchiefdienst

Mw. E.A.T.M. Schreuder medewerkster Selectie van het Nationaal Archief

Voorts trad als adviseur van de Algemene Rijksarchivaris op mr. A.G. Bosch.

### **Tijdens het driehoeksoverleg is de volgende procedure gevolgd:**

#### **Belangen ex artikel 2, sub b en c Archiefbesluit 1995**

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de door de rijksarchiefdienst gehanteerde selectiedoelstelling, die inhoudt dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zo ver deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven.

Om op basis van deze selectiedoelstelling tot een waardering van de handelingen te komen, worden zes selectiecriteria toegepast:

<b>Selectiecriteria</b>	
<i>Handelingen die gewaardeerd worden met B(ewaren)</i>	
<b>Algemeen selectie criterium</b>	<b>Toelichting</b>
1. <b>Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</b>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat

<b>Selectiecriteria</b>	
	het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
2. <i>Handelingen die betrekking hebben op <b>evaluatie van beleid</b> op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
3. <i>Handelingen die betrekking hebben op <b>verantwoording</b> van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. <i>Handelingen die betrekking hebben op <b>(her)inrichting van organisaties</b> belast met beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. <i>Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop <b>beleidsuitvoering</b> op hoofdlijnen plaatsvindt</i>	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. <i>Handelingen die betrekking hebben op <b>beleidsuitvoering</b> op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeiën uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten</i>	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

*Belangen van de archiefbescheiden voor de overheidsorganen en de recht- en bewijszoekende burger*

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de maximale termijnen zijn geschied door de deskundigen van het ministerie van Justitie. De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris heeft zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen.

*Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek*

In het driehoeksoverleg heeft de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris primair de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Daarnaast hebben ook de overige deelnemers hun gedachten laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Door de deelnemers aan het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van mr. A.G. Bosch, historicus en materiedeskundige op het gebied van het openbaar ministerie.

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

### **Inhoudelijk verslag**

#### **Bewaartermijnen**

Besloten wordt in het gehele BSD een uniforme bewaartermijn te hanteren van 10 jaar, in het belang van de praktische toepasbaarheid.

#### **Redactie**

In het mondelinge overleg is besloten tot een aantal tekstuele aanpassingen aan het RIO en het BSD.

## **Waarderingen**

Handeling 21 van de actor: Vergadering resp. College van procureurs-generaal].

Op voorstel van de heer Bosch wordt de waardering gewijzigd in B. Bij de opmerking wordt "ambtelijk" gevoegd tussen "dit" en "betreft".

Handeling 23. actor: minister van Justitie, vergadering van procureurs-generaal college van procureurs-generaal.

De heer Bosch stelt voor de neerslag van deze handelingen van alle actoren te bewaren, voorzover het secretariaat van het betreffende overleg- of adviesorgaan bij het OM dan wel het ministerie van Justitie berust. Het Nationaal Archief constateert dat het verschil in waarderingen per actor berust op een vergissing. De handeling wordt voor alle actoren gewaardeerd met een B 1.

Handeling 75, actor: parketten

De heer Bosch stelt voor deze handeling met een B te waarderen. Na beraad stelt het Nationaal Archief voorstander te zijn van het handhaven van de V. In lokale projecten neemt het OM vaak deel als een van de partners, waarbij de rol van het OM niet altijd een bepalende is. Daarnaast betreft deze handeling vaak de uitvoering van afspraken en overeenkomsten met veiligheidspartners. De neerslag daarvan valt onder handeling 74, die met een B 5 is gewaardeerd. De gevolgen voor de beleidsvorming en uitvoering van het OM van deze handeling zijn zeer beperkt. De resultaten van dergelijke projecten zijn vaak terug te vinden in de periodieke verslagen, niet alleen van het OM maar ook van partners, als de gemeenten. Het driehoeksoverleg gaat akkoord met de waardering V voor deze handeling.

Handeling 76. actor: ad hoc commissies, stuurgroepen, projectgroepen, contactgroepen en werkgroepen.

Nu staat vermeld staat de waardering "B 5 jaar". Besloten wordt de neerslag van deze handeling te bewaren. De waardering wordt vastgesteld als B 5.

Over de waardering van de overige handelingen waren alle betrokken partijen het eens.

Het verslag is voor goedkeuring voorgelegd aan de deelnemers van het driehoeksoverleg.

De deelnemers hebben het verslag akkoord bevonden. De heer Bosch heeft laten weten niet met de uitkomst van de waardering van handeling 75 eens te zijn. Hij stelt voor de zin 'Het driehoeksoverleg gaat akkoord met waardering V voor deze handeling' te schrappen.

Aangezien de heer Bosch optreedt als adviseur van de algemene rijksarchivaris is de zin gehandhaafd.